

Република Србија
ОСНОВНА ШКОЛА
„ВЛАДИКА НИКОЛАЈ ВЕЛИМИРОВИЋ“
Суворска 48
Број:03/17-16
Датум: 31.07.2017.

Ваљево

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ 124/2012, 14/2015 и 68/2015), доносим

**ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА
У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ
РЕДНИ БРОЈ 03/2017**

ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР за јавну набавку добара- уље за ложење средње С (мазут) за грејну сезону 2017/2018.године понуђачу „Уб Петрол“ д.о.о, са седиштем у Убу, Ул 1.маја бр. 9, понуда број: 20-07/17, код наручиоца заведена под бројем: 03/17-8 од 19.07.2017.године.

Образложење

Наручилац је, дана 21.06.2017. године, донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности, број 03/17-1. За наведену набавку позив за достављање понуде објављен је на Порталу јавних набавки дана 07.07.2017.године. До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца приспеле су 4 (четири) понуде. Комисија за јавну набавку је, дана 20.07.2017.године, извршила јавно отварања понуда и о томе сачинила Записник број 03/17-10, који је препорученом поштом доставила понуђачима. Комисија за јавну набавку је приступила је стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 03/17-15 од 28.07.2017. године, у којем је констатовала следеће:

1. Предмет и процењена вредност јавне набавке:

Предмет јавне набавке је набавка добара - уље за ложење средње С (мазут) за грејну сезону 2017/2018.године, у оквирној количини од 80.000 кг.

Назив и ознака из општег речника: 09135000 Уља за ложење

Редни број набавке: 3/2017

Врста поступка: поступак јавне набавке мале вредности

Предмет јавне набавке није обликован је по партијама.

Процењена вредност јавне набавке: 3.750.000 динара без обрачунатог ПДВ-а, 4.500.000 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Јавна набавка је предвиђена у плану набавки наручиоца за 2017. годину. Средства за јавну набавку обезбеђена су на конту број: 421224 и финансирају се из буџета Града Ваљева.

2. Комисија је констатовала да није било неблаговремених понуда.

3. Основни подаци о понуђачима: Комисија је констатовала да су примљене 4 (четири) благовремене понуде од следећих понуђача:

Р. бр.	Назив и седиште понуђача	Назив и седиште понуђача из групе понуђача	Назив и седиште подизвођача
1.	„НИС“ а.д. Нови Сад	/	/
2.	„Еуро Мотус“ д.о.о. Београд	/	/
3.	„Уб Петрол“ д.о.о. Уб	/	/
4.	„Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница	„Кнез Петрол“ Батајница	/

4. Сагласно одредбама чл. 92. и 93. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавне набавке је упутила захтев понуђачу „Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница (допис број 03/17-12 од 24.07.2017.) и понуђачу „УБ Петрол“ доо УБ (допис број 03/17-11 од 24.07.2017.године), да у року од 3 дана од пријема захтева, доставе наручиоцу детаљно објашњење о начину формирања цене у пунуди.

Понуђач „КНЕЖЕВИЋ ПЕТРОЛ“ д.о.о. Батајница, у свом одговору од 26.07.2017. године (код наручиоца заведен под бројем 03/17-13 од 26.07.2017), благовремено достављеном на поштанску адресу наручиоца, навео је следеће:

„Наручилац наводи да је понуђач Кнежевић Петрол понудио неуобичајено ниску цену за уље за ложење средње С (мазут) у својој понуди и да је понуђена цена знатно нижа од упоредиве тржишне цене и тражи додатно појашњење, а све у циљу уклањања евентуален сумње у могућност извршења предметне јавне набавке у складу са понуђеним условима те се овом приликом изјашњавамо да је наша понуда у потпуности припремљена према захтевима и упутствима за подношење понуде наведеним у конкурсној документацији, уз пуно поштовање позитивних прописа Републике Србије и поштовање општих законских и посебних услова из конкурсне документације. Такође претметна понуда је предата благовремено. У складу са принципима слободног тржишта, а уз поштовање свих позитивно правних прописа Републике Србије формирање цена се врши на основу бројих критеријума и зависи од великог броја параметара које диктирају тржиште и правила тржишне утакмице. Овом приликом напомињемо да се у трговини нафтом и нафтним дериватима на тржишту одвијају по принципу слободног формирања купопродајне цене. Као озбиљно и активно предузеће и као регистровани понуђач из делатности предмета јавне набавке у положају смо да купујемо добра у одређеном, као предузећу за нас повољном моменту и да их лагерујући их, нудимо по цени која је нижа од како неко тврди од тржишне (дикскутабилно је шта је тржишна цена), те понуђена цена није никако НЕУОБИЧАЈЕНО НИСКА. Такође напомињемо да смо регистровани понуђач при Агенцији за привредне регистре и да немамо нити једну регистровану негативну референцу. На начин како сте ви захтевали у конкурсној документацији смо доставили све потребне доказе којима смо доказали да испуњавамо пословни, технички и кадровски капацитет за уредно извршење уговора који је предмет ове јавне набавке, чиме смо отклонили сумњу у могућност извршења јавне набавке.

Члан 3. Закона о јавним набавкама у ставу 3. тачка 28. дефинише „Упоредиву тржишну цену“ као цену на релевантном тржишту, узимајући у обзир предмет јавне набавке, развијеност тржишта, услове из конкурсне документације као што су начин плаћања, количине, рок испоруке, рок важења уговора, и сл. Из овога члана Закона јасно приоизилази да се приликом покушаја упоређивања да ли је нека цена неуобичајено ниска њеним упоређивањем са упоредивном тржишном ценом те сте у овом случају занемарили чињеницу да понуђачи у поступцима јавних набавки могу понудити цену која је знатно нижа од званичне цене а што је у складу са пословном политиком понуђача.

Цена нафте и нафтних деривата формира се слободно на тржишту Републике Србије те квантитно долази до сталних померања која могу бити и померања на дневном нивоу. Структуру цене, односно цена по којој се набављају деривати који су предмет набавке Цена предметних деривата, без накнаде за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте у складу са Уредбом о висини, начину обрачуна, плаћања и располагања накнадом за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте (Сл.гласник РС бр 108/14) у даљем тексту накнада) трошкови маркирања у складу са Уредбом о обележавању (маркивању) деривата нафте (Сл. гласник РС бр 51/2015) у даљем тексту трошкови маркирања, трошкови мониторинга у складу са Уредбом о мониторингу, квалитета деривата нафте и биогорива

(Сл. гласник РС бр. 97/2015, у даљем тексту мониторинг) акцизе и ПДВ-а на паритету FCO Рафинарија нафте Панчево утврђују се по формули,

((Просек просека последњих пет објављених котација на дан израде велепродајне цене за PremUNL 10ppm на FOB Med Italy паритету према Platts-и + цена USD/toni) просечан продајни курс за USD девизе за дане када су примљене котације 0,750+ 1000.

Из достављеног јасно је да низ фактора утиче на формирање цене по којој набављамо деривате и на које не можемо да утичемо из разлога што је пресудно кретање цене нафте на светском тржишту које утиче на произвођачку цену као и обавезе које припадају произвођачу као што су мониторинг, маркирање горива а и оне које припадају држави као што су обавезне резерве, акциза и ПДВ.

У складу са правним прописима који дефинишу ову област, цену нафтних деривата утврђује Продавац, на основу кретања на тржишту нафтних деривата и важе на дан испоруке, на основу чл. 88 Закона о енергетици (Сл. Гласник РС, бр. 145/2014) где се одрђује које цене су регулисане а које се слободно формирају на тржишту РС као и чл. 36 став 2. Закона о трговини (Сл. гласник РС бр. 53/2010 и 10/2013) тако да продавац има законску могућност да слободно формира цене, с тим да уговорена вредност не може прелазити процењену вредност јавне набавке.“

Понуђач „УБ ПЕТРОЛ“ д.о.о. Уб, у свом одговору од 27.07.2017. године (код наручиоца заведен под бројем 03/17-14 од 27.07.2017), благовремено достављеном електронским путем и препорученом поштом на адресу наручиоца, навео је следеће:

„Поводом поступања Наручиоца у складу са чланом 92. Закона, изјашњавамо се да је наша понуда бр. 20-07/17 од 20.07.2017. године у потпуности припремљена и попуњена према захтевима и упутствима за подношење, наведеним у Конкурсној документацији, уз пуно поштовање позитивно правних прописа Републике Србије и поштовање општих законских и посебних услова из Конкурсне документације.

У складу са принципима слободног тржишта и свим позитивно правним прописима Републике Србије, формирање цене се врши на основу бројних критеријума и зависи од великог броја параметара који диктирају тржиште и правила тржишне утакмице. Напомињемо да се и трговина нафтом и нафтним дериватима на тржишту одвија по принципу слободног формирања купопродајне цене.

Формула за формирање цене је следећа: (Просек просека последњих пет објављених котација на дан израде цене за 3,5 PCT на FOB Med Italy паритету према Platts-и + фиксна премија USD/t) x просечан продајни курс USD за девизе објављен од НБС-а за дане када су примењене котације/1000.

Цена коју смо дали у понуди бр. 20-07/17 од 20.07.2017. године, формирана је и утврђена на основу пословне политике нашег привредног друштва и подразумева све погодности које смо у могућности да понудимо својим клијентима. Сматрамо да се у конкретном случају ради о процени и пословним циљевима сваког понуђача у поступку, те је у складу са тим сваки од понуђача дао своју понуду, па је тако поступио и УБ ПЕТРОЛ д.о.о.

У маниру доброг привредника и базирано на рејтингу нашег предузећа, створили смо изузетно добре пословне услове да набављамо добра која су предмет набавке, у периодима и под условима повољним за наше пословање, лагерујемо их и на тај начин увек располажемо резервама које гарантују извршење уговора. Такође, остварујемо могућност да лагерована добра продајемо у складу са правилима пословне политике нашег предузећа. Поред набавке добара ради лагеровања, често са другим добављачима

радимо и компензацију једних добара за друга, што нам такође пружа могућност да трговином на тржишту остваримо профит, те смо у прилици да формирамо цену у сваком појединачном случају у складу са својом проценом, па тако, у одређеним случајевима и цену нижу од очекиване.

За предметну јавну набавку, посебно наглашавамо захтев Наручиоца да у цену буду урачунати сви трошкови транспорта, утовара, истовара и остали зависни трошкови до ускладиштења у резервоар Наручиоца. У тренутку формирања цене сматрали смо да локација складишта Наручиоца, одн. врло мала удаљеност од седишта нашег предузећа, представља додатну могућност за максимално снижење цене у предметној јавној набавци, с обзиром да су транспортни трошкови минимални.

Будући активно и озбиљно предузеће, са традицијом од преко двадесет година пословања у послу са нафтом и нафтним дериватима, сертификовано по ISO стандардима 9001 и 14001 и регистровани понуђач из делатности предмета јавне набавке, поседујемо три важеће Лиценце за обављање енергетких делатности издатих од стране Агенције за енергетику и коначно, као најближи сарадник нафтног концерна МОЛ Групе, сматрамо да нема основа за сумњу у могућност извршења и ове конкретне набавке. Имајући у виду чињенице да се наше предузеће не налази на списку предузећа са негативним референцама, да смо успешно реализовали уговоре са истим предметом јавне набавке и клијентима као што су Нуклеарни институт Винча, Општа болница Радивоје Симоновић Сомбор, Виша Пословна школа Београд, Нафта а.д. Београд, Пан Алко Системи Београд и.т.д., да пословни углед предузећа УБ ПЕТРОЛ д.о.о. никада није био нарушен деловањем против Кривичног и Прекршајног Закона Републике Србије, као и да смо доставили тражене доказе којима смо учинили нашу понуду прихватљивом, сматрамо да смо отклонили сумњу у могућност извршења јавне набавке и да је апсурдно доводити у питање реализацију уговора.

Члан 3. Закона о јавним набавкама, у ставу 1. тачка 28. дефинише „Упоредиву тржишну цену“ као цену на релевантном тржишту, узимајући у обзир предмет јавне набавке, развијеност тржишта, услове из конкурсне документације, као што су начин плаћања, количине, рок испоруке, рок важења уговора, средство обезбеђења, гарантни рок и сл.

Примена наведеног члана има смисла само уколико је цена неубичајено ниска и то у толикој мери да изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке.

Тakoђе, напомињемо да би погрешно тумачење члана 92 ЗЈН, у овом случају водило повреди основних начела Закона о јавним набавкама и то начела обезбеђивања конкуренције (члан 10. ЗЈН). Наиме, уколико би се погрешно тумачио члан 92. ЗЈН, обесмишљава се цео концепт и суштина поступка јавних набавки, а то је интерес Наручиоца да набави добра, радове или услуге по најповољнијим условима у слободној тржишној утакмици, јер би у противном сви понуђачи морали да имају исте цене.

Овим путем апелујемо и позивамо Вас да законито и правилно примените позитивноправне прописе Републике Србије, те у складу са спроведеним поступком јавне набавке, донесете закониту и исправну одлуку о додели уговора, према захтеваним критеријумима о испуњавању обавезних и додатних услова из Конкурсне документације и Закона о јавним набавкама.“

Комисија за јавне набавке је размотрила одговор понуђача „Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница и одговор понуђача „Уб Петрол“ д.о.о. Уб и оценила да су понуде свих понуђача дате у потпуности у складу са законом и условима из конкурсне документације наручиоца и да понуде понуђача „Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница и „Уб Петрол“ д.о.о. Уб не садрже неувобичајено ниску цену, односно цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима.

Комисија за јавне набавке је приликом оцене понуда свих понуђача, а нарочито приликом оцене да ли понуде понуђача „Уб Петрол“ д.о.о. Уб и „Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница садрже неувобичајено ниску цену, нарочито оценила чињеницу да је понуђач „Уб Петрол“ доо Уб понудио цену од 31,67 динара за 1 кг предметног добра, односно 2.533.600,00 динара без ПДВ-а за 80.000 кг, а понуђач „Кнежевић Петрол“ доо Батајница цену од 35,83 за 1 кг предметног добра, односно 2.866.666,67 динара без ПДВ-а за 80.000 кг, што представља разлику од 4,16 динара по килограму, што се не може сматрати неувобичајено ниском ценом.

Комисија је, приликом оцене понуда, а нарочито приликом оцене да ли понуде понуђача „Уб Петрол“ д.о.о. Уб и „Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница садрже неувобичајено ниску цену, посебно оценила наводе и разлоге из одговора на захтев за образложење понуђене цене и наводе из Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, бр. 04-00-2391/2014 од 28.10.2014. године, објављеном на адреси:

<http://www.kjn.gov.rs/sw4i/download/files/article/23912014odlukark.pdf?id=10557>

и Решења решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-1390/2013 од 05.09.2013. године, објављеном на адреси:

<http://www.kjn.gov.rs/sw4i/download/files/article/Re%C5%A1enje%201390-2013.pdf?id=6466>

5. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Комисија је констатовала да су све примљене понуде исправне, одговарајуће и прихватљиве и да нема одбијених понуда.

6. Критеријум за доделу уговора:

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена.

7. Ранг листа прихватљивих понуда применом критеријума за доделу уговора:

Р. бр.	Назив и седиште понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	„Уб Петрол“ д.о.о. Уб	2.533.600,00 динара
2.	„Кнежевић Петрол“ д.о.о. Батајница	2.866.666,67 динара
3.	„Еуро Мотус“ д.о.о. Београд	3.276.000,00 динара
4.	„Нафтна индустрија Србије“ а.д. Нови Сад	3.356.000,00 динара

8. Понуђач којем се додељује уговор:

Комисија за јавну набавку, на основу свега напред наведеног, констатује да је најповољнија понуда понуђача „УБ Петрол“ д.о.о, са седиштем у Убу, Ул 1.маја бр. 9, те **предлаже** одговорном лицу наручиоца, директору школе, да наведеном понуђачу додели уговор.

9. Подизвођач: Понуђач „УБ Петрол“ д.о.о. УБ је у својој понуди навео да не наступа са подизвођачем.

Директор Основне школе „Владика Николај Велимировић“ Ваљево је, као одговорно лице наручица, прихватио предлог Комисије за јавну набавку, па је одлучено као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове Одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

ДИРЕКТОР

Предраг Гојковић

Бр.	Назив и адреса понуђача	Назив и адреса подизвођача	Назив и адреса подизвођача
1.	Д.О.О. „УБ Петрол“		
2.	Д.О.О. „УБ Петрол“		
3.	Д.О.О. „УБ Петрол“		
4.	Д.О.О. „УБ Петрол“		